

Колонка редколлегии

НОВЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СТАНДАРТИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И АНАЛИТИКА

В организации и проведении химико-аналитических работ обычно различают три аспекта — правовой, нормативный и научно-технический. При этом главной составляющей правового аспекта являются федеральные законы. Прикладная аналитическая химия (или аналитика) обеспечивает ученых, производителей и потребителей огромного многообразия веществ и материалов важнейшей информацией о химическом составе, который определяет стоимость продукции и ее пригодность для конкретного применения, а потому нуждается в правовом регулировании самого высокого уровня.

Поэтому в начале существования новой России в 1993 г. были введены в действие сразу три взаимодополняющих федеральных закона, имеющих прямое отношение к аналитическим работам: «О сертификации продукции и услуг», «О стандартизации» и «Об обеспечении единства измерений». Эти законы сыграли большую роль в сохранении производственного потенциала, не разрушенного в процессе распада Советского союза, в обеспечении качества отечественной продукции. Естественно, что с годами эти законы стали нуждаться в совершенствовании.

В 2002 г. был разработан и принят Федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании». На ранней стадии разработки этого закона была поставлена задача приблизить отечественное законодательство к международной практике, в связи с чем введен новый нормативно-правовой документ — технический регламент, который имеет значительно более высокий ранг, чем государственный стандарт. Этот документ принимается не ведомством, а парламентом страны, правительством или Президентом. Но и сфера действия технических регламентов значительно уже, чем стандартов, и включает в основном безопасность жизнедеятельности человека. Замысел разработки такого закона был логичен и рационален. Однако разработчикам закона хотелось сделать больше. Прежде всего, они отменили два из трех упомянутых выше «госстандартовских» законов — «О сертификации продукции и услуг» и «О стандартизации», оставив только впоследствии модернизированный закон «Об обеспечении единства измерений», который специалисты часто называют законом о метрологии. Разработчики считали, что все необходимое они перенесли из отмененных законов в новый закон «О техническом регулировании». В результате новый закон стал очень громоздким, трудным для использования и, главное, многие важные положения о стандартизации из него исчезли, были отменены технические условия как вид стандартов, а именно они составляли основу фонда стандартов, особенно в инно-

вационной сфере. Стандарты (за исключением технических регламентов и их нормативного обеспечения) стали добровольными документами, и это было воспринято как сигнал к тому, что их разработке не стоит уделять большого внимания, разработка стандарта перестала считаться научно-исследовательской работой. Результаты не замедлили сказаться — разработка национальных стандартов в добровольной сфере, не контролируемой государством, драматически уменьшилась, а ведь именно в этой сфере находится основная часть производства веществ и материалов. Стандарты на вещества и материалы обычно делятся на две взаимодополняющие группы — стандарты технических условий (требований) и стандарты на методы испытаний (измерений, анализа). Если первый вид стандартов существует достаточно длительный период времени, то стандарты на методы испытаний, базирующиеся на прогрессе электроники и информатики, требуют частого обновления. Поэтому то обстоятельство, что основная часть стандартов в области металлургии, горно-рудной промышленности, химии была разработана еще в Советском Союзе, вызывает серьезную тревогу, особенно у специалистов в области аналитического контроля.

При аккредитации аналитических лабораторий возникает парадоксальная ситуация: с одной стороны, многие лаборатории оснащены самой современной дорогостоящей техникой, а с другой — используют государственные стандарты тридцатилетней давности.

Новый закон — это знаковое событие для экономики страны, для производства конкурентоспособной продукции, повышения ее качества, для укрепления международных связей в этой сфере. Большое значение он имеет и для аналитических лабораторий. Во-первых, сам факт появления такого закона стимулирует развитие работ в области создания и совершенствования аналитических стандартов, пересматривается сеть технических комитетов по стандартизации, планируется модернизация фонда национальных (государственных) стандартов. Во-вторых, появилось новое понимание добровольности применения стандартов, в отличие от трактовки этого понятия в законе «О техническом регулировании». Согласно новому закону стандарт, с одной стороны, является добровольным документом, а с другой — обязательным для изготовителя и исполнителя в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту. Это кардинально меняет значение стандарта в производстве и реализации продукции. В-третьих, закон закрепляет понятие «технические условия», которое было отменено законом «О техническом регулировании». Под техническими условия-

ми понимается вид стандарта организации, принятый изготовителем продукции и устанавливающий требования к безопасности и качественным показателям продукции и методам ее контроля.

Наконец, в законе отмечено, что в планах федеральных органов предусматривается проведение научных исследований в области стандартизации и создание перспективных программ развития стандартизации в отраслях экономики. Это положение можно считать революционным, учитывая, что в российском законодательстве вообще не было упоминания о научном базисе процесса стандартизации. К сожалению, это важное положение в законе только продекларировано без указания конкретных путей его реализации.

В законе есть еще ряд новых положений и, как следует из статьи закона «Принципы стандартизации», он «направлен на обеспечение соответствия характеристик, правил и принципов, устанавливаемых в документах национальной системы стандартизации, современному уровню развития науки, техники и технологии, передовому отечественному и зарубежному опыту».

Рассмотрим кратко основные статьи нового закона о стандартизации.

В статье 1 указана сфера действия закона и отмечено, что правила стандартизации оборонной продукции, атомной промышленности, объектов государственной тайны устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В статье 2 сформированы основные понятия в области стандартизации, из которых новыми являются предварительный национальный стандарт, разрабатываемый по ускоренной и упрощенной процедуре в целях накопления опыта при разработке инновационной продукции, а также ранее упомянутые технические условия.

В статье 3 охарактеризованы цели и задачи стандартизации, среди которых можно отметить повышение качества и конкурентоспособности продукции российского производства, внедрение передовых технологий, достижение и поддержание технологического лидерства страны в высокотехнологичных секторах экономики.

В статье 4 сформулированы принципы стандартизации: добровольность и обязательность применения в зависимости от решаемых задач; обеспечение соответствия характеристик, правил и принципов современному уровню развития науки, техники и техно-

логий, передовому отечественному и зарубежному опыту и ряд других.

В статье 5 отмечена возможность применения международных стандартов и других документов по стандартизации в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Статья 6 посвящена стандартизации в отношении оборонной и специальной продукции, статьи 7 – 9 — направлениям государственной политики в области стандартизации и главному федеральному органу по стандартизации, права и обязанности которого значительно расширены. В статье 11 обобщена информация о технических комитетах по стандартизации и проектных технических комитетах.

В статьях 13 – 16 приведены сведения о комиссии по апелляциям, видах документов по стандартизации, об основополагающих стандартах и правилах стандартизации.

Отметим также рассмотренную в статьях 17 – 22 информацию о национальных стандартах, рекомендациях по стандартизации, информационно-технических справочниках, общероссийских классификаторах, стандартах организаций и технических условиях, сводах правил.

Статьи 24 и 25 посвящены детальному изложению порядка разработки национальных и предварительных национальных стандартов, далее в статьях 26 и 27 описано применение документов национальной системы стандартизации, а в статьях 28 – 30 — информационное обеспечение стандартизации. И, наконец, в заключительных статьях 32 – 35 приводятся сведения о международном сотрудничестве, финансировании в сфере стандартизации и об ответственности в этой сфере.

Таким образом, можно заключить, что федеральный закон № 162-ФЗ от 29 июня 2015 г. «О стандартизации в Российской Федерации» является актуальным, всеобъемлющим и сбалансированным документом, в котором отражены практически все аспекты стандартизации производства, работ и услуг. Этот документ более чем актуален для аналитических лабораторий и является фундаментальной основой, на которой должны быть созданы система стандартизации аналитических лабораторий и программы ее реализации. Это будет новым этапом развития отечественной аналитики.

© Ю. А. Карпов